



AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru
modificarea Legii minelor nr.85/2003

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii minelor nr.85/2003, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B355 din 3.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând ca anumite resurse minerale, respectiv rocile utile, apele geotermale, gazele care le însoțesc, apele minerale gazoase și plate, precum și apele minerale terapeutice vor aparține domeniului public al unităților administrativ-teritoriale în raza cărora se află aceste resurse. În Expunerea de motive, inițiatorii argumentează propunerea legislativă prin faptul că *„unitățile administrativ-teritoriale deținătoare ale acestor resurse minerale sunt într-un grav dezechilibru financiar, neavând posibilitatea obținerii unor venituri din folosirea acestor bogății aflate pe teritoriul lor”*.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit prevederilor art.136 alin.(3) din Constituție, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La art.I pct.1, semnalăm că norma propusă pentru art.1, prin care se trec unele resurse minerale din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unor unități administrativ-teritoriale, este în contradicție cu dispozițiile Legii privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, atât în ceea ce privește titularul dreptului de proprietate publică, prevăzut în anexa la lege, cât și cu privire la procedura de trecere a bogățiilor naturale din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, fiind totodată susceptibilă de neconstituționalitate.

Potrivit prevederilor pct.I, poz.1 din anexa la Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, domeniul public al statului cuprinde bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcământ, iar potrivit prevederilor pct.III, poz.8 din aceeași anexă, domeniul public local al comunelor, orașelor și municipiilor cuprinde bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcământ, dacă nu au fost declarate de interes public național.

De altfel, Curtea Constituțională s-a pronunțat, prin Decizia nr.494 din 29 septembrie 2005, asupra art.1 din Legea minelor nr.85/2003, în raport cu dispozițiile constituționale. Astfel Curtea Constituțională a reținut că „Dispoziția constituțională nu stabilește un criteriu de departajare a bunurilor proprietate publică a statului de cele proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale. În aceste condiții, criteriul este prevăzut de Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, care stabilește la art.3 alin.(2) că "Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art.135 alin.(4) din Constituție [devenit, cu unele modificări, art.136 alin.(3), după revizuirea și republicarea Constituției], din cele prevăzute la pct.I din anexă, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public național, declarate ca atare prin lege". Faptul că legiuitorul a apreciat că toate bunurile enumerate în textul respectiv al Constituției fac obiectul exclusiv al proprietății publice a statului nu face ca dispozițiile legii să fie incompatibile cu textul constituțional. De altfel, prin natura lor, precum și prin menționarea în text a sintagmei "interes național", bunurile respective, prevăzute la art.136 alin.(3), nici nu ar putea să aparțină decât domeniului public al statului.

În acest sens, Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia prevede în anexă, la pct.I.1, între altele, că

din proprietatea publică a statului fac parte "bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcământ". De asemenea, **stabilirea unor bunuri ca aparținând proprietății publice exclusive a statului, iar nu și unităților administrativ-teritoriale, nu poate fi privită ca o încălcare a principiului autonomiei locale, întrucât acest principiu "nu exclude obligația autorităților administrației publice locale de a respecta legile cu caracter general, aplicabile pe întreg teritoriul țării"** (a se vedea în acest sens Decizia nr.102 din 11 martie 2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.201 din 27 martie 2003)."

Ca urmare, sugerăm inițiatorilor să aibă în vedere corelarea dispozițiilor prezentei propuneri legislative cu prevederile legale menționate mai sus, astfel încât **din domeniul public al comunelor, orașelor și municipiilor, să facă parte doar resursele care nu au fost declarate de interes public național.**

3. Întrucât natura intervențiilor legislative, respectiv de modificare, a fost enunțată în partea introductivă a art.I, propunem ca părțile dispozitive ale punctelor 1 - 17 să fie redactate după următoarele exemple:

„Articolul ... va avea următorul cuprins:”

„Alineatul ... al articolului ... va avea următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul ..., litera ... va avea următorul cuprins:”;

„La articolul ... punctele ... vor avea următorul cuprins:”.

4. La art.I pct.1 lit.b), este necesară eliminarea parantezelor între care este cuprinsă expresia „(gazoase și plate)”, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora.

5. La art.I pct.2 și pct.15, referitor la normele propuse pentru art.3 pct.4 și art.54 ale Legii nr.85/2003, prin care se definesc consiliile locale ca reprezentând interesele unităților administrativ-teritoriale, în domeniul resurselor minerale, semnalăm că, potrivit prevederilor art.23 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală în comune, orașe și municipii sunt consiliile locale comunale, orașenești și municipale, ca **autorități deliberative**, și primarii, ca **autorități executive**.” Atribuțiile consiliilor locale privind administrarea domeniului public al comunei, orașului sau municipiului sunt prevăzute expres de art.36 alin.(5) din Legea nr.215/2001, astfel:

„a) hotărăște darea în administrare, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;

b) hotărăște vânzarea, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;

c) avizează sau aprobă, în condițiile legii, documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților;

d) atribuie sau schimbă, în condițiile legii, denumiri de străzi, de piețe și de obiective de interes public local.”

Se observă că aceste atribuții, care derivă din caracterul consiliului local de **autoritate deliberativă**, exced atribuțiilor stabilite la **pct.16** din propunerea legislativă, care vizează modificarea art.55 alin.(1) al legii. În acest sens, menționăm norma propusă pentru art.55 alin.(1) lit.o), potrivit căreia autoritatea competentă, inclusiv consiliul local, are ca atribuție și **elaborarea unor proiecte de legi și proiecte de hotărâri ale Guvernului**. Este, de aceea, necesară revederea normelor propuse la art.I **pct.2, pct.15 și pct.16**, astfel încât să se coreleze cu normele și principiile stabilite în Legea administrației publice locale nr.215/2001.

6. La partea dispozitivă a art.I pct.6, pentru corectitudinea redactării, sintagma „alineatul (2), lit.b”, trebuie înlocuită prin „alineatul (2), litera b)”.

7. La art.I pct.9, pentru rigoarea redactării, marcarea textului propus pentru modificarea lit.b) a alineatului (1) al art.32, trebuie să se facă prin litera „b)” și nu prin expresia „(1) lit.b)”.

8. La art.I pct.12, referitor la textul propus pentru art.44 alin.(1) din lege, pentru a se asigura eficiență normei, recomandăm ca inițiatorii să modifice și art.34 lit.g) din lege, în sensul că autoritatea competentă anulează și licența/permisul titularului sancționat contravențional, în termen de 30 de zile de la primirea notificării, când constată că titularul nu achită în termen de 6 luni de la data exigibilității taxele și redevențele miniere datorate unităților administrativ-teritoriale.

9. La art.I pct.13, în ceea ce privește norma propusă pentru art.45 alin.(1), semnalăm că, potrivit art.44, titularii permiselor sunt obligați la achitarea unei taxe pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale. Ca urmare, având în

vedere că nu se face distincția, în textul propus de inițiatori, între taxe, redevențe și tarife, pentru claritatea normei, recomandăm reformularea acesteia în partea de debut, astfel:

„(1) Redevența minieră cuvenită bugetului de stat sau bugetelor locale, după caz, se stabilește la o cotă procentuală din valoarea producției miniere, după cum urmează:”.

10. La **art.I pct.16**, în acord cu normele de tehnică legislativă, textul propus pentru alin.(1) al art.55 trebuie marcat cu cifra „(1)”. Pentru aceleași considerente, la **art.I pct.17**, textul propus pentru alin.(2) al art.59, trebuie marcat cu cifra „(2)”.

11. La **art.II**, pentru rigoare normativă, expresia „precum și cu modificările aduse prin prezenta lege se va republica”, din partea finală, trebuie înlocuită prin „precum și cu modificările aduse prin prezenta lege se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1039/16.09.2009.

L. nr. 85/2003

M. Of. nr. 197/27 mar. 2003

Legea minelor

- 1 promulgată prin D. nr. 130/2003 M. Of. nr. 197/27 mar. 2003
Decret pentru promulgarea Legii minelor

- 2 modificări prin L. nr. 237/2004 M. Of. nr. 553/22 iun. 2004 *modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art.60; abrogă art.50*
Lege pentru modificarea Legii minelor nr. 85/2003

- 3 completat prin L. nr. 284/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005 *introduce alin.(4) la art.28*
Lege privind completarea Legii minelor nr. 85/2003

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 101/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007 *modifică art.3 punctul 31, art.21 alin.(2), art.44 alin.(2) - (4), art.45 alin.(1) și (2); introduce alin.(3) și (4) la art.21; abrogă art.45 alin.(3), art.60 alin.(1) și (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
aprobată cu modificări și L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
completări prin

- 5 modificări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și elimină de la modificare art. 21 alin. (2), modifică art. 45 alin. (1) și (2), art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 45; abrogă art. 21 alin. (3) și (4), art. 60 alin. (2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004

Lege privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 *modifică anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
respinsă prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002
- 2 completat prin O.U.G. nr. 206/2000 M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 *completează anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001
- 3 modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 *modifică anexa*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
- 4 modificări prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 *respinge O.U.G. nr. 30/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
- 5 modificări prin L. nr. 241/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică anexa*
Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia